



**ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA  
GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD - ADRES**

**RESOLUCIÓN NÚMERO 168206 DE 2025**

**(01 de diciembre 2025)**

*"Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición"*

**LA DIRECTORA (E) DE OTRAS PRESTACIONES DE LA ADMINISTRADORA DE  
LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD –  
ADRES**

En ejercicio de sus atribuciones legales, en especial las conferidas por los artículos, 114 del Decreto Ley 019 de 2012 modificado por el Decreto Ley 2106 de 2019, en desarrollo el parágrafo del artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016, numeral 1º y 5º del artículo 17 del Decreto 1429 de 2016 y el numeral 2º del artículo 6º de la Resolución 1012 de 2022 y

**CONSIDERANDO**

**1. ANTECEDENTES**

- 1.1 Que, la Dirección de Otras Prestaciones, en el marco de la competencia conferida en el artículo 6 de la Resolución 1012 del 20 de mayo de 2022; modificado por la Resolución 0031114 del 28 de noviembre de 2023, mediante la **RESOLUCIÓN No. 190072 del 26 de noviembre de 2024**, se ordenó el cobro de las reclamaciones **12823387 (ID1692555) 51026122 (ID1830810) 51026122 (ID1941220) y 12824609 (ID1948258)** en contra de la señora **VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS** identificada con la cédula de ciudadanía No. **1.022.383.586** por la suma total de **CUARENTA Y CUATRO MILLONES CIENTO OCHENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS CUARENTA Y SIETE PESOS CON NOVENTA Y CINCO CENTAVOS M/CTE., (\$ 44.188.247,95 m/cte.)**, por concepto de gastos médico quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización de víctimas del accidente de tránsito ocurrido el día 16 de mayo de 2022; en el cual se vio involucrado el automotor tipo motocicleta identificado con la placa **BLK41**.
- 1.2 Que, mediante radicado **20251220551761** del 12 de marzo de 2025 se envía citación para notificación personal de la **RESOLUCIÓN No. 190072 del 26 de noviembre del 2024**, a nombre de **VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS**, por los **SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. 4»72** el 27 de julio de 2024 según guía **RA521025179CO**.
- 1.3 Que, en respuesta a la menciona citación la señora **ROBLES MATEUS** allega autorización para ser notificada al correo electrónico [vivianrobles96@gmail.com](mailto:vivianrobles96@gmail.com); por lo cual y en cumplimiento con lo preceptuado en el artículo 56 y 68 de la Ley 1437 de 2011 se remite la **RESOLUCIÓN No. 190072 del 26 de noviembre del 2024**, siendo este recibido el 30 de abril de 2024 de conformidad con el acta de envío y entrega de correo electrónico.
- 1.4 Que, en atención al contenido de la precitada Resolución, se interpone recurso de reposición siendo este resuelto a través de la **RESOLUCIÓN 61054 del 27 de mayo de 2025**.
- 1.5 Que, posteriormente, está dirección mediante **RESOLUCIÓN No. 698 del 12 de febrero de 2025**, se ordenó el cobro de las reclamaciones **51026122 (ID1830810) 51026122 (ID1941220) y 12824609 (ID1948258)** en contra de la señora **VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS** identificada con la cédula de

Continuación de la Resolución: "*Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición*"

ciudadanía No. **1.022.383.586** por la suma total de **VEINTINUEVE MILLONES OCHOCIENTOS DIECISEIS MIL CIENTO DIECISEIS PESOS CON OCHENTA Y TRES CENTAVOS M/CTE. (\$29.816.116,83m/cte.)**, por concepto de gastos médico quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización de víctimas del accidente de tránsito ocurrido el día 16 de mayo de 2022; en el cual se vio involucrado el automotor tipo motocicleta identificado con la placa **BLK41**.

- 1.6 Que, mediante los **SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. 4»72** se remite citación para notificación personal de la **698 del 12 de febrero de 2025** con radicado No. **20251222644671** del 7 de julio de 2025, siendo esta entrega el 11 de julio de 2025 al correo electrónico [vivianrobles96@gmail.com](mailto:vivianrobles96@gmail.com).
- 1.7 Que, en respuesta a la citación en mención la peticionaria allega autorización para ser notificada al correo electrónico [vivianrobles96@gmail.com](mailto:vivianrobles96@gmail.com); por lo cual se remite al mismo la referida actuación en los términos establecidos en los artículos 57 y 69 de la Ley 1437 de 2011.
- 1.8 Que, a través de apoderada la señora **VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS** allega recurso de reposición por haberse incurrido en un doble cobro respecto a la Resolución 190072 del 2024.
- 1.9 Que, en relación con la delegación realizada a esta dirección mediante el artículo 6 de la Resolución No. 0001012 del 20 de mayo de 2022, es competente la misma para resolver el presente trámite.

## **2. PROCEDENCIA DEL RECURSO**

Una vez analizado el recurso interpuesto por parte de la doctora **LINA MARCELA BOTERO LONDOÑO** apoderada de la señora **ROBLES MATEUS**; y confrontada la fecha de notificación se encuentra que, este reúne los requisitos legales para ser estudiado de conformidad con lo establecido en los artículos 74, 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Con fundamento en la delegación de que trata el numeral 2º del artículo 6 de la Resolución 1012 del 20 de mayo de 2022, corresponde a la Dirección de Otras Prestaciones, la competencia para resolver el recurso de reposición interpuesto por parte de la mencionada.

## **3. DEL RECURSO INTERPUESTO**

En el recurso de reposición interpuesto por parte del apoderado se argumenta y solicita lo siguiente:

**"(...) PETICIÓN**

*1. Se revoque integralmente la Resolución No. 698 de 2025, por haber incurrido en doble cobro de valores ya exigidos en la Resolución No. 190072 de 2024, lo cual constituye un vicio de nulidad absoluta y violación flagrante al debido proceso. (...)"*

## **4. CONSIDERACIONES DE ESTA DIRECCIÓN**

### **4.1 DEL PROCEDIMIENTO**

Sea del caso recordar, que por expresa disposición del artículo 48 de la Constitución Política, corresponde al Estado garantizar la seguridad social y la vida de sus ciudadanos; en este sentido, cuando las personas que sufran daños corporales causados en accidentes de tránsito ocurridos dentro del territorio nacional y sus respectivos beneficiarios cuando se produce el fallecimiento, tendrán derecho a los

**RESOLUCIÓN NÚMERO 168206 DE 2025**

**HOJA No. 3 de 6**

Continuación de la Resolución: "Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición"

servicios y prestaciones establecidos en el artículo 193 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero y demás normas que lo adicionen o modifiquen, bien sea con cargo a la entidad aseguradora que hubiere expedido el SOAT, respecto de los daños causados por el vehículo automotor asegurado y descrito en la carátula de la póliza, o con cargo a la **ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD – ADRES, para las víctimas de accidentes de tránsito de vehículos no asegurados o no identificados.**

Es así que, todos los establecimientos hospitalarios o clínicos y las entidades de seguridad y previsión social del sector salud, están obligados a prestar la atención médica en forma integral a las víctimas de accidentes de tránsito, considerando el grado de complejidad de la atención que requiera el accidentado y que una vez suministrada la atención médica por una clínica u hospital, éstos están facultados para cobrar directamente a la compañía aseguradora que expidió el SOAT - si el vehículo cumple con la obligación de estar amparado con la póliza de seguro obligatorio, por los costos de los servicios de salud prestados hasta por los montos de cobertura fijados por las disposiciones legales pertinentes y **la ADRES, si el vehículo carece de póliza de seguro obligatorio SOAT, o no ha sido identificado o superados los toques en lo que faltase.**

La facultad de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – ADRES, según la cual se entiende subrogado para cobrar las atenciones referidas, procede en contra del propietario del vehículo que incumplió su obligación de adquirir el seguro obligatorio SOAT, de conformidad con el artículo 40 del Decreto 056 de 2015, compilado en el artículo 2.6.1,4.3.14 del Decreto 780 de 2016, vigente para accidentes ocurridos después del 3 de mayo de 2015, el cual señala:

*"Repetición. podrá repetir el pago realizado a las víctimas accidentes de tránsito, de conformidad con lo previsto en el artículo 1668 del Código Civil, el Fosyga se entiende subrogado en los derechos de quien hubiere recibido cualquier suma de la Subcuenta ECAT de dicho Fondo por concepto de pago de los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo, con ocasión del incumplimiento del propietario del vehículo de la obligación de adquirir el SOAT. No obstante, la persona que conducía el vehículo no asegurado al momento del accidente será solidaria por todo concepto de responsabilidad que le asista al propietario del vehículo por cuenta del incumplimiento de la obligación de adquirir el SOAT. En estos casos, el Fosyga adelantará las acciones pertinentes contra el propietario del vehículo para la fecha del accidente, encaminadas a recuperar las sumas que haya pagado por los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo y contra el conductor si lo estima pertinente". (Lo subrayado es fuera de texto).*

Sobre el particular, es necesario reiterar, que el cobro de la obligación endilgada tiene fundamento en el artículo 114 del Decreto Ley 019 de 2012 modificado por el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019, el cual facultó al Ministerio de Salud y Protección Social, para ordenar, mediante acto administrativo, el cobro de los créditos a favor del entonces FOSYGA, hoy la ADRES, correspondiente a las reclamaciones reconocidas y pagadas por la Nación -FOSYGA, con ocasión de los daños corporales y/o indemnización por muerte y gastos funerarios, causados en accidentes de tránsito, como consecuencia del incumplimiento **de quien ostenta la obligación de contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito - SOAT vigente.**

Así mismo, cuando en un accidente de tránsito se encuentre involucrado un vehículo que no cuente con Seguro Obligatorio de Tránsito vigente, los gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización a los que haya lugar, por principio de inmediatez son asumidos por la ADRES, para lo cual solo es necesario los siguientes elementos de acuerdo con la normatividad vigente:

- a) Existencia de un accidente de tránsito el cual se acredita con la declaración del médico de urgencia sobre el hecho.
- b) No contar con la póliza SOAT.
- c) Existencia de víctimas.

Continuación de la Resolución: "Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición"

Situación está que se configura a cabalidad en el presente asunto conforme a los documentos que obran en el expediente de reclamaciones y que demuestran la existencia del accidente de tránsito ocasionado el día 16 de noviembre de 2018 y del cual el reconocimiento y pago por concepto de gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización, se adelantó dentro de los términos y condiciones establecidas en el artículo 73 de la ley 1753 de 2015, dando como resultado que, la ADRES, pagara las reclamaciones No. **12823387 (ID1692555) 51026122 (ID1830810) 51026122 (ID1941220)** y **12824609 (ID1948258)** contenida en los actos administrativos recurridos, es por ello que se adelantó el proceso de determinación del deudor en contra de la señora **VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS**, presunta propietaria para la fecha del siniestro del vehículo automotor involucrado.

Así mismo, es oportuno precisar que al ordenarse el cobro en la forma descrita en los actos administrativos recurridos; se está atribuyendo una responsabilidad objetiva, civil extracontractual o penal surgida a consecuencia del hecho de estar involucrado en el accidente de tránsito en calidad de guardián material o jurídico del vehículo, o por haber cometido una infracción de tránsito, contravención, u ocasionar un hecho de similar naturaleza, por el contrario, al dirigir el cobro de la obligación contra quien para la fecha de dicho evento figuraba ante el Estado como propietario del vehículo que causó las lesiones, se hace referencia a la omisión de un deber legal atribuida a quien incumpliendo el deber legal de efectuar la transferencia de la propiedad a través del registro de traspaso ante el Organismo de Tránsito, permita la circulación de un vehículo que estando a su nombre, no cuente con una póliza de seguro obligatorio - SOAT, legal y vigente al momento de un accidente de tránsito. De esta forma, el nexo causal existente entre el propietario del vehículo, la ausencia de póliza de seguro SOAT legal y vigente al momento del accidente, y el hecho de que los gastos asistenciales o indemnizatorios derivados del mismo, hayan sido asumidos por la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES, generan los presupuestos legales para el ejercicio del subrogado de derecho para repetir contra el titular del automotor por el valor de los gastos respectivos, independientemente de otras responsabilidades derivadas del accidente como la responsabilidad penal.

En lo que respecta al presente asunto, la responsabilidad radica en el hecho de haberse puesto en circulación el automotor identificado con la placa **BLK41**, sin una póliza SOAT legal y vigente, contraviniendo lo dispuesto por el Decreto - Ley 1032 de 1991, el cual en su artículo primero ordena lo siguiente:

*"OBLIGATORIEDAD. **Para transitar por el territorio nacional todo vehículo automotor debe estar amparado por un seguro obligatorio vigente que cubra los daños corporales que se causen a las personas en accidentes de tránsito (...)**". (Subrayado fuera del texto original).*

#### **4.2 DE LA DUPLICIDAD**

En concordancia con la delegación endilgada a través del artículo 6 de la Resolución No. 0001012 del 20 de mayo de 2022, esta dirección procedió a realizar la revisión de los títulos ejecutivos expedidos por la entidad a nombre de la señora **VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS** estableciendo que, a través de las resoluciones **190072 del 26 de noviembre de 2024** y **698 del 12 de febrero de 2025** se ordenó el cobro de las reclamaciones **12823387 (ID1692555) 51026122 (ID1830810) 51026122 (ID1941220)** y **12824609 (ID1948258)** reconocidas y canceladas por la **Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES** con giros del 29 de noviembre de 2023, 21 de marzo de 2024 y 29 de febrero de 2024 en los siguientes términos:

Continuación de la Resolución: "Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición"

RESOLUCIÓN 190072 del 26 de noviembre de 2024

"(...) RESUELVE

**ARTICULO PRIMERO.** Imponer la obligación solidaria de pago a (a la) señor (a) VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS identificado (a) con CC No. 1022383586, en calidad de propietario (a) del vehículo de placa BLK41 por valor de CUARENTA Y CUATRO MILLONES CIENTO OCHENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS CUARENTA Y SIETE PESOS M/CTE (\$44.188.247,95); valor indexado al mes de OCTUBRE de 2024.

La ADRES efectúa el cobro de estas sumas en virtud del derecho a repetir que le asiste de conformidad con el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019 que modifico el artículo 114 del Decreto Ley 019 de 2012, por concepto del pago de las indemnizaciones efectuadas y/o los servicios de salud brindados a las víctimas del accidente de tránsito, que se relacionan a continuación:

(...)

Numero	Reclamación	Fecha de giro	Fecha de accidente	Valor unitario indexado
1692555		2022-12-20	2022-05-16	\$14.863.493,54
1830810		2023-11-29	2022-05-16	\$13.114.557,68
1941220		2024-03-21	2022-05-16	\$12.707.624,49
1948258		2024-02-29	2022-05-16	\$3.502.572,24
		Total		\$44.188.247,95

RESOLUCIÓN 698 del 12 de febrero de 2025

"(...) RESUELVE

**ARTICULO PRIMERO.** Imponer la obligación de pago a (a la) señor (a) VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS identificado (a) con CC No. 1022383586, en calidad de propietario (a) del vehículo de placa BLK41 por valor de VEINTINUEVE MILLONES OCHOCIENTOS DIECISEIS MIL CIENTO DIECISEIS PESOS M/CTE. (\$29.816.116,83); valor indexado al mes de ENERO de 2025

La ADRES efectúa el cobro de estas sumas en virtud del derecho a repetir que le asiste de conformidad con el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019 que modifico el artículo 114 del Decreto Ley 019 de 2012, por concepto del pago de las indemnizaciones efectuadas y/o los servicios de salud brindados a las víctimas del accidente de tránsito, que se relacionan a continuación:

Numero Reclamación	Fecha de giro	Fecha de accidente	Valor unitario indexado
1830810	2023-11-29	2022-05-16	\$13.334.303,80
1941220	2024-03-21	2022-05-16	\$12.920.552,07
1948258	2024-02-29	2022-05-16	\$3.561.260,96
		Total	\$29.816.116,83

A la luz del contenido de las referenciadas resoluciones, se logra evidenciar duplicidad en el cobro realizado los días **26 de noviembre de 2024** y **12 de febrero de 2025** fecha de expedición de los aludidos títulos razón por la cual, resulta procedente reponer la **RESOLUCIÓN 698 del 12 de febrero de 2025** mediante la cual se ordenó el cobro derivado de las reclamaciones **51026122 (ID1830810)** **51026122 (ID1941220)** y **12824609 (ID1948258)** giradas por esta entidad.



Continuación de la Resolución: "Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición"

En virtud de lo anteriormente expuesto esta Dirección,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO: REPONER** la **RESOLUCIÓN No. 698 del 12 de febrero de 2025**, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. COMUNICAR** la presente decisión a la Dirección de Gestión de los Recursos Financieros de Salud y a la Dirección de Gestión de Tecnologías de Información y Comunicaciones de la ADRES, para que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.

**ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR** la presente decisión a la Oficina Asesora Jurídica, para que adelanten las actuaciones que correspondan en el marco de sus competencias.

**ARTÍCULO CUARTO. NOTIFICAR** el contenido de la presente resolución a la señora **VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS** identificada con la cédula de ciudadanía No. **1.022.383.586**, en la dirección establecida para tal fin, conforme lo establece los artículos 56, 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo:

Destinatario	Dirección física y/o electrónica	Ciudad
VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS	<a href="mailto:Linamarcela55@hotmail.com">Linamarcela55@hotmail.com</a> <sup>1</sup>	N/A

**ARTÍCULO CUARTO. NOTIFICAR** el contenido de la presente resolución a la doctora **LINA MARCELA BOTERO LONDOÑO** identificada con la Tarjeta Profesional No. 296.866 Del C.S.J, en la dirección establecida para tal fin, conforme lo establece los artículos 56, 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo:

Destinatario	Dirección física y/o electrónica	Ciudad
LINA MARCELA BOTERO LONDOÑO	<a href="mailto:Linamarcela55@hotmail.com">Linamarcela55@hotmail.com</a> <sup>2</sup>	N/A

**ARTÍCULO SEXTO. ADVERTIR** que contra la presente resolución no procede recurso alguno.

Dada en Bogotá D.C., al (01) día del mes de diciembre de 2025.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Firmado Digitalmente por  
Yasmín Escamilla B.  
Directora (E) de Otras Prestaciones

**YASMÍN ESCAMILLA B.**  
Directora (E) de Otras Prestaciones

Elaboró: Estefania Santofimio S.- Contratista  
Revisó: Rafael Enrique Roa - Abogado  
Expediente: CC 1022383586 - VIVIAN JANETH ROBLES MATEUS  
Anexos: Sin anexos

<sup>1</sup> 20256303962262

<sup>2</sup> 20256303962262